

Женщины, Мир и безопасность: Роль женщины в укреплении мира и безопасности на уровне местных сообществ

Из серии материалов: «Женщины, Мир и Безопасность и климатическая
устойчивость в Кыргызстане»



Брошюра разработана Ассоциацией «Сеть Женщины-Миротворцы» в рамках субгранта «Информирование во имя безопасности: женщины, климат и мир» проекта «Мониторинг юстиции – Укрепление гражданского общества в продвижении прав человека в Кыргызстане».

Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется консорциумом под руководством Фонда им. Конрада Аденауэра в сотрудничестве с Фондом Макса Планка за международный мир и верховенство права, экологическим движением «БИОМ» и Женской ассоциацией «Алга».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ: РОЛЬ ЖЕНЩИН В УКРЕПЛЕНИИ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ	05
ЧТО ТАКОЕ РЕЗОЛЮЦИЯ 1325?	06
ЧТО СТОИТ ЗА 1325?	07
КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, НА КОТОРЫХ ОСНОВАНА РЕЗОЛЮЦИЯ 1325	07-08
ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ С 2000 ГОДА? КАК РЕЗОЛЮЦИЯ 1325 РЕАЛИЗУЕТСЯ В МИРЕ?	08-09
ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ СТРАН ПО ПОВЕСТКЕ «ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ»	10-12
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕЗОЛЮЦИИ 1325 В КЫРГЫЗСТАНЕ	13-15
РОЛЬ ЖЕНЩИН В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, ВКЛЮЧАЯ КЛИМАТИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	16-18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ: МИР НАЧИНАЕТСЯ С НАС	19-21

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ: РОЛЬ ЖЕНЩИН В УКРЕПЛЕНИИ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

ВВЕДЕНИЕ:

В мире, где конфликты и насилие всё ещё остаются неотъемлемой частью реальности, женский голос часто остаётся неуслышанным. Однако всё меняется! Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН открывает новую эпоху, где женщины становятся активными архитекторами мира и безопасности.

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО?

Потому что женщины – это не только матери, сестры и жены. Они – лидеры, дипломаты, миротворцы и эксперты. Женщины имеют уникальные возможности и силы, чтобы не только восстанавливать разрушенные сообщества, но и предотвращать конфликты, и, что немаловажно, справляться с новыми вызовами, такими как климатическая безопасность. Женщины – это не просто участники мирных процессов, они – ключевые игроки, чьи идеи, инициатива и энергия могут изменить ход истории.

Эта брошюра поможет вам понять, как Резолюция 1325 даёт всем нам шанс создать более мирный, безопасный и справедливый мир. Мы расскажем вам, как страна реализует Национальный План по этой Резолюции, что уже сделано, и какие шаги предстоит предпринять. Также мы поделимся вдохновляющими примерами того, как женщины в разных уголках мира ведут миротворческие процессы, восстанавливают разрушенные сообщества и формируют будущее без насилия.

Не оставайтесь в стороне – сделайте свой вклад в мир, который начинается с вас!

ЧТО ТАКОЕ РЕЗОЛЮЦИЯ 1325?

Женщины — не просто жертвы конфликтов. Они — лидеры перемен.

В 2000 году в истории международной безопасности произошло нечто поистине революционное: Совет Безопасности ООН единогласно принял Резолюцию 1325 «Женщины, мир и безопасность», впервые официально признав, что устойчивый мир невозможен без участия женщин.

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО?

Конфликты по-разному влияют на мужчин и женщин. Женщины чаще становятся жертвами сексуального и гендерного насилия, теряют доступ к основным услугам, страдают от разрушения семей и общин. Но одновременно женщины — носительницы уникального миротворческого потенциала. Именно поэтому Резолюция 1325 требует:

- **Полноценного участия женщин** в принятии решений в сфере мира и безопасности — от переговорных столов до парламентов и правительств.
- **Защиты женщин** от всех форм насилия, особенно в условиях конфликтов, включая сексуальное и гендерное насилие.
- **Принятия во внимание потребностей женщин** при восстановлении после конфликтов и стихийных бедствий.
- **Превентивных мер** с учетом гендерных аспектов — потому что предотвращение конфликтов лучше, чем лечение их последствий.

В мире, где конфликты и насилие всё ещё остаются неотъемлемой частью реальности, женский голос часто остаётся неуслышанным. Однако всё меняется! Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН открывает новую эпоху, где женщины становятся активными архитекторами мира и безопасности.

ЧТО СТОИТ ЗА 1325?

Резолюция 1325 основана на мощной правовой и политической базе, которая шаг за шагом расширяет права женщин, их участие и защиту. Ряд документов формируют глобальную систему, направленную на то, чтобы женщины были не только защищены, но и активно участвовали в обеспечении мира и безопасности — от семьи до международной арены.

КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, НА КОТОРЫХ ОСНОВАНА РЕЗОЛЮЦИЯ 1325:



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) (1979 г.)

CEDAW признала, что равные права женщин — основа устойчивого и безопасного общества. Без прав женщин — нет устойчивого мира. Резолюция 1325 продолжает эту логику, делая акцент на участии женщин в мире и безопасности.



Пекинская платформа действий. Принята на IV Всемирной конференции по положению женщин (1995 г.)

Пекинская платформа впервые чётко связала женщин, конфликты и безопасность, потребовав, чтобы женщины участвовали в мирных процессах, предотвращении конфликтов и восстановлении после них — то, что стало ядром Резолюции 1325.



Последующие резолюции ООН по ЖМБ: Резолюции СБ ООН № 1820, 1888, 1889, 1960, 2106, 2122, 2242 и др.

Эти документы подтверждают актуальность и обязательность Резолюции 1325, делают акцент на конкретных действиях, защите прав женщин и продвижении их роли в безопасности.



Обязательства государств в рамках ООН и ОБСЕ делают повестку ЖМБ обязательной частью государственной политики, побуждают страны разрабатывать Национальные планы действий, внедрять гендерный подход в работу милиции, судов, местных органов власти.

ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ С 2000 ГОДА? КАК РЕЗОЛЮЦИЯ 1325 РЕАЛИЗУЕТСЯ В МИРЕ?

Из слов – в действия: как страны мира претворяют ЖМБ в жизнь

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕЗОЛЮЦИИ 1325

- С момента принятия Резолюции 1325 в 2000 году, более 100 государств-членов ООН (по состоянию на 2024 год — 108 стран) разработали Национальные планы действий (НПД) для её реализации. Это более 56% всех стран мира, и их число продолжает расти. Из 57 стран ОБСЕ, 34 приняли собственные НПД.

2023

Более 100 государств-членов ООН разработали Национальные планы действий (НПД) для её реализации

2000

Принята
Резолюция
1325

2024

108 государств-членов ООН
разработали Национальные планы
действий (НПД) для её реализации

ГЕНДЕРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Более 35% мирных соглашений с 2010 года включают гендерные положения (в 2000–2008 гг. — только 11%).

2000-2008 гг.

11 %

с 2010 года

35 %



УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В МИРОТВОРЧЕСКИХ МИССИЯХ ООН

В миссиях ООН на 2023 год:

- Женщины составляют около 19% военного персонала (по сравнению с 4% в 2009 году).
- В гражданских компонентах миссий — около 30% сотрудников.

на 2023 год

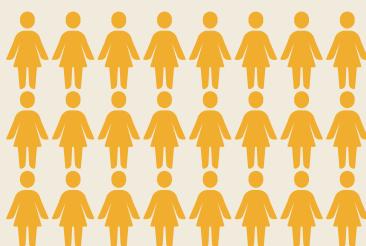
19 %

на 2023 год

30 %

ОБУЧЕНИЕ ЖЕНЩИН: МЕДИАЦИЯ, ЛИДЕРСТВО, МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО

- Тысячи женщин прошли подготовку по медиации, предотвращению насилия, лидерству и восстановлению мира.



ТЕМАТИКА ЖМБ СТАНОВИТСЯ ЧАСТЬЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПОЛИТИК

- Тематика ЖМБ всё чаще включается в национальные стратегии по безопасности, миграции, борьбе с изменением климата.



ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ СТРАН ПО ПОВЕСТКЕ «ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ»

ИРЛАНДИЯ

- Провела глубокие общественные консультации при разработке НПД — в них участвовали не только местные женщины, но и беженки из Судана, Конго, Либерии.
- Включила женщин, переживших конфликты, в процесс принятия решений.
- НПД сопровождался широкой информационной кампанией и прозрачным мониторингом.

ФИНЛЯНДИЯ

- Запустила международное сотрудничество по 1325 с Кенией, Непалом, Афганистаном.
- Проводила совместные заседания, обмен опытом, обучение женщин-миротворцев.
- Финансирует проекты других стран, включая участие женщин в переговорах и посредничестве.

ИТАЛИЯ

- Акцентировала внимание на защите женщин-беженцев от преступлений на почве ненависти, в том числе в СМИ и соцсетях.
- Включила молодёжь в реализацию повестки ЖМБ, создав специальные программы образования и вовлечения.



СЕРБИЯ

- Создала два мощных института контроля:
 - Политический совет — высокуюровневый орган наблюдения.
 - Межотраслевой координационный механизм — обеспечивает внедрение плана на практике.
- Добилась устойчивой координации между правительством, НПО и местными органами.



ГРУЗИЯ

- В партнёрстве с UN Women подготовила женщин-посредников, которые участвовали в женевских переговорах.
- Включила женщин из Абхазии и Южной Осетии в миростроительные инициативы — что стало примером инклюзивного подхода в постконфликтном урегулировании.

В реализации Резолюции 1325 они опираются на три ключевых фактора:

1. **Политическая воля и лидерство** — поддержка инициатив на самом высоком уровне.
2. **Сотрудничество с гражданским обществом** — особенно с женскими организациями.
3. **Система мониторинга и отчетности** — с чёткими индикаторами и выделенными бюджетами.

Женщины, мир и безопасность — это не лозунг, а инструмент реальных перемен. Там, где Резолюция 1325 реализуется осознанно и системно, наблюдается меньше насилия, выше участие женщин в управлении, и устойчивее развитие сообществ.

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ ДЛЯ НАС?

Резолюция 1325 — это не только про международную дипломатию. Это про нашу страну, наши села, наши города, где происходят реальные изменения, когда:

- Женщина участвует в совете местного самоуправления.
- Молодежь обучается ненасильственным способам разрешения конфликтов.
- Милиция работает с учетом специфики насилия над женщинами в кризисных ситуациях.
- Общество начинает воспринимать женщин не как объект помощи, а как субъект мира и лидерства.

Резолюция 1325 — это про равенство, безопасность и справедливость. Про признание, что мир без женщин — это неполный, нестабильный и несправедливый мир.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕЗОЛЮЦИИ 1325 В КЫРГЫЗСТАНЕ

Когда международные обязательства становятся реальными изменениями дома

После принятия Резолюции 1325 ООН Кыргызская Республика — одна из первых стран Центральной Азии разработала и приняла Национальный план действий (НПД) по реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ).

ЧТО ТАКОЕ НПД?

Национальный план действий — это дорожная карта, где прописаны конкретные цели, мероприятия и ожидаемые результаты по четырём ключевым направлениям повестки ЖМБ:

- Участие женщин в принятии решений в сфере мира, безопасности и предотвращения конфликтов.
- Защита женщин и девочек от насилия, особенно в кризисных и конфликтных ситуациях.
- Профилактика конфликтов и кризисов с учётом гендерных факторов.
- Восстановление и устойчивое развитие после конфликтов и чрезвычайных ситуаций с участием женщин.

ИСТОРИЯ И ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ:

- Первый ПД был принят в 2013 году.
- На сегодняшний день Кыргызстан реализовал четвёртый Национальный план действий (2022-2024 гг.).
- В 2024 году проводился мониторинг его исполнения, включая анализ барьеров, недофинансирования и уровня участия женщин на местах.

ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- Недостаток финансирования: Планы часто не подкреплены бюджетами, что затрудняет выполнение мероприятий.
- Слабая координация между государственными органами.
- Недостаточная осведомлённость местных органов власти и правоохранительных органов.
- Отсутствие индикаторов и оценки эффективности в ранних версиях планов.

Однако с каждым этапом страна учится на предыдущем опыте. Благодаря участию гражданского общества и женских организаций:

- Был разработан документ "Дорожная карта" по реализации ПД, инициированный Форумом женщин-депутатов.
- Проводились региональные консультации с местными активистками, ОМСУ и правоохранителями в 7 регионах Кыргызстана.
- Началось активное внедрение принципов локализации — то есть интеграция повестки ЖМБ в местные планы социально-экономического развития.

ЧТО ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (2022–2024)?

- Создание условий для участия женщин в мониторинге и предотвращении насилия и экстремизма.
- Поддержка женских инициатив по постконфликтному восстановлению и климатической безопасности.
- Расширение программ подготовки женщин к участию в переговорах и посредничестве.
- Внедрение ЖМБ в работу ОМСУ, милиции, депутатов местных кенешей и госструктур.

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО?

- Кыргызстан — многонациональная и социально чувствительная страна, подверженная как внутренним, так и региональным вызовам (в том числе климатическим и миграционным).
- Устойчивый мир в Кыргызстане невозможен без активного участия женщин на всех уровнях — от сельских айыл окмоту до национальных переговоров и политик.
- Резолюция 1325 и её Национальный план действий — инструмент, который позволяет включить женщин в повестку мира не формально, а реально.

Q А ВЫ ЗНАЛИ?

- В Кыргызстане только 9% женщин задействованы в сфере обеспечения безопасности — несмотря на растущую важность их участия в этой сфере.
- 30% депутатов местных кенешей — женщины, что отражает выполнение гендерных квот, предусмотренных Избирательным кодексом.
- Женщины чаще оказываются в зоне риска во время конфликтов, но при этом редко участвуют в принятии решений по их предотвращению и разрешению.

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, ВКЛЮЧАЯ КЛИМАТИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Без женщин мира не будет. Без их участия — не будет и устойчивого будущего.

Женщины играют ключевую роль в предотвращении конфликтов, построении мира, восстановлении после кризисов и защите окружающей среды. Это не лозунг — это реальность, подтвержденная мировой практикой.

ПОЧЕМУ УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН КРИТИЧНО ВАЖНО?

- Женщины чаще всего первыми ощущают на себе последствия конфликтов и экологических катастроф.
- Именно женщины заботятся о сохранении семьи и общины, и часто становятся первопроходцами в деле мира на местах.
- Женщины подходят к конфликтам иначе: они чаще ориентированы на диалог, компромисс и долгосрочное восстановление.

ЖЕНЩИНЫ И МИРОТВОРЧЕСТВО

- Женщины активно участвуют в переговорных процессах, формируют коалиции для прекращения насилия и способствуют постконфликтной реабилитации.

- В мире мирные соглашения с участием женщин на 35% более устойчивы и действенны в долгосрочной перспективе.
- В Грузии, Южном Судане, Афганистане, Колумбии, Непале — женщины стали катализаторами мирных инициатив, включая локальные переговоры, создание диалоговых площадок и работу с молодёжью.

ЖЕНЩИНЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Женщины:

- Участвуют в работе полиции, ведут профилактику насилия в семье и сообществе.
- Являются членами комитетов по предотвращению экстремизма и конфликтов.
- Работают в кризисных центрах, защищая права жертв насилия.
- Внедряют программы по устойчивости общин, предотвращая социальные и межэтнические конфликты.



Например, в Кыргызстане женские НПО регулярно проводят тренинги для милиции по ЖМБ, создают координационные советы и работают с молодёжью по предупреждению радикализации.

ЖЕНЩИНЫ И КЛИМАТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Изменение климата — это новый фактор риска конфликтов, особенно в Центральной Азии. Доступ к воде, миграция, опустынивание, стихийные бедствия — всё это влияет на социальную стабильность. И здесь женщины — не только пострадавшие, но и двигатели устойчивости:

- В сельских районах женщины разрабатывают экологические инициативы — от возобновляемой энергетики до устойчивого земледелия.

- В Узбекистане и Таджикистане женщины создают женские комитеты по управлению природными ресурсами и обучают молодёжь экологической грамотности.
- Женщины помогают в адаптации общин к климатическим рискам, формируя местные планы реагирования и поддержки.

КАКУЮ РОЛЬ МОЖЕТ СЫГРАТЬ КАЖДЫЙ?

Женщина: может быть участницей переговоров, членом наблюдательного совета, медиатором в сообществе.

Молодёжь: может продвигать культуру ненасилия и быть частью молодёжных миротворческих групп.

ОМСУ: может включить женщин в комиссии по безопасности, мониторингу конфликтов и реагированию на климатические угрозы.

Милиция: может работать по гендерно-чувствительным стандартам, вовлекая женщин как партнёров в обеспечении общественной безопасности.

Депутат: может продвигать законы, защищающие права женщин и усиливающие их участие в миростроительстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: МИР НАЧИНАЕТСЯ С НАС

Женщины не просто нуждаются в защите — они должны быть услышаны, увидены и включены.

Резолюция 1325 — это не просто международный документ. Это инструмент, с помощью которого мы можем изменить наши сообщества. Мир, в котором женщины участвуют наравне с мужчинами, — более устойчивый, справедливый и безопасный. Национальный план действий — наш шанс воплотить эти идеи в реальность: в сёлах и городах, в школах и аильных кенешах, в кризисных центрах и кабинетах власти.

Каждый из нас может сделать вклад. Ниже — конкретные шаги/рекомендации для разных групп:

ЖЕНЩИНЫ И ДЕВУШКИ

- Участвуйте в общественной жизни и местных консультациях.
- Объединяйтесь в женские инициативные группы.
- Проходите обучение по переговорам, правам и медиации.
- Не бойтесь обращаться за поддержкой — вы имеете право на защиту!



МОЛОДЁЖЬ



- Участвуйте в молодежных миротворческих клубах.
- Организуйте кампании по ненасилию, экологическим и социальным вопросам.
- Учитесь: ЖМБ – это про лидерство, солидарность и ответственность.
- Распространяйте информацию через соцсети и творчество.

ДЕПУТАТЫ ПАРЛАМЕНТА И ДЕПУТАТЫ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

- Инициируйте внедрение ЖМБ в местные программы.
- Включайте женщин и НПО в комиссии по безопасности, бюджету, климату.
- Лоббируйте финансирование инициатив, направленных на женщин.
- Организуйте диалоговые площадки по миру и развитию.



СОТРУДНИКИ ОРГАНОВ МСУ



- Интегрируйте повестку ЖМБ в Планы социально-экономического развития.
- Обеспечьте участие женщин в обсуждении и принятии решений.
- Поддерживайте женские инициативы в общинах.
- Назначьте ответственных за реализацию ЖМБ на местах.

МИЛИЦИЯ И СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

- Проходите обучение по стандартам ЖМБ и гендерно-чувствительной работе.
- Уважайте права женщин при реагировании на насилие и конфликты.
- Сотрудничайте с кризисными центрами и НПО.
- Включайте женщин в координационные советы по безопасности.



