

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ:

Резолюция
1325

КАК РЕЗОЛЮЦИЯ 1325
ИЗМЕНИЛА МИРОВОЕ МЫШЛЕНИЕ

Из серии материалов: «Женщины, Мир и Безопасность и климатическая
устойчивость в Кыргызстане»



Брошюра разработана Ассоциацией «Сеть Женщины-Миротворцы» в рамках субгранта «Информирование во имя безопасности: женщины, климат и мир» проекта «Мониторинг юстиции – Укрепление гражданского общества в продвижении прав человека в Кыргызстане».

Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется консорциумом под руководством Фонда им. Конрада Аденауэра в сотрудничестве с Фондом Макса Планка за международный мир и верховенство права, экологическим движением «БИОМ» и Женской ассоциацией «Алга».



Оглавление

Что важно знать каждому	05
История принятия Резолюции 1325 «Женщины, мир и безопасность»	05-19
1. Предпосылки: Женщины – невидимые жертвы и недооценённые участницы мира.	06
2. 1990-е годы: рост международного внимания к гендерным вопросам в конфликтах	07
3. Движущая сила – гражданское общество и женские сети	08
4. 2000 год – принятие Резолюции 1325	09
5. Зачем нужна Резолюция 1325?	10
6. Что предписывает резолюция?	10
7. Что подчёркивает резолюция?	11
8. На какие документы опирается Резолюция 1325?	11
9. Обязанности государств:	11-12
10. Зачем важно участие женщин?	12
11. Развитие повестки ЖМБ после Резолюции 1325	13-14
12. Чёткие задания:	14-15
13. Когда появилась климатическая тематика?	16-17
14. Что мы можем сделать сегодня?	17-19

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ: КАК РЕЗОЛЮЦИЯ 1325 ИЗМЕНИЛА МИРОВОЕ МИШЛЕНИЕ

ЧТО ВАЖНО ЗНАТЬ КАЖДОМУ

В современном мире устойчивый мир и безопасность невозможны без полноценного участия женщин. Хотя женщины часто первыми страдают от конфликтов, они играют ключевую роль в предотвращении насилия, восстановлении сообществ и построении мира. Принятая в 2000 году Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН стала историческим шагом – впервые на глобальном уровне было официально признано, что участие женщин в мирных процессах необходимо, что вооружённые конфликты по-разному влияют на мужчин и женщин, и что требуется особая защита женщин и девочек. Резолюция также положила начало формированию повестки «Женщины, мир и безопасность», которая с 2015 года включает и климатические угрозы.

Эта брошюра кратко раскрывает, на чём настаивает Резолюция 1325, какие документы легли в её основу, в чём заключается важность женского участия в вопросах мира и безопасности, а также какие чёткие задачи она ставит перед государствами. Надеемся, что материал поможет лучше понять значение этой Резолюции как действенного инструмента не только защиты, но и расширения участия женщин в принятии решений, реагировании на конфликты и развитии устойчивых и справедливых обществ.

История принятия Резолюции 1325 «Женщины, мир и безопасность»

1. Предпосылки: Женщины – невидимые жертвы и недооценённые участницы мира.

До 1990-х годов вопросы, связанные с участием женщин в миростроительстве и их защитой в условиях конфликта, не были центральными в международной повестке безопасности. Женщины традиционно воспринимались как пассивные жертвы конфликтов, а их вклад в восстановление мира оставался в тени.

Однако в реальности:

- Женщины и девочки непропорционально страдали от насилия в конфликтах, особенно сексуального и гендерного.
- Их исключали из переговорных процессов и принятия решений, несмотря на ключевую роль в мирных инициативах на местном уровне.
- Мирные соглашения редко учитывали их потребности и права.

Женская участница
мирных инициатив в
Либерии.

“ Мы не просто
жертвы войны, мы –
строители мира. Но
нас слишком долго
игнорировали.

2. 1990-Е ГОДЫ: РОСТ МЕЖДУНАРОДНОГО ВНИМАНИЯ К ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ В КОНФЛИКТАХ

Несколько важных событий и процессов привели к формированию фундамента для Резолюции 1325:

1993

Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ)

впервые квалифицировал сексуальное насилие как преступление против человечности и военное преступление.

1994

Геноцид в Руанде

выявил ужасающий масштаб сексуального насилия (пострадали до 500 000 женщин и девочек) как инструмента этнической чистки. Мир впервые увидел, насколько массово используется изнасилование как оружие войны.

1995

Пекинская всемирная конференция по положению женщин

и принятие Пекинской платформы действий (впервые официально признано, что женское участие в мирных процессах и предотвращении конфликтов — это вопрос не только равенства, но и устойчивого мира).

1998

Римский статут Международного уголовного суда

включил изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию и беременность как военные преступления и преступления против человечности.

3. Движущая сила - ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЖЕНСКИЕ СЕТИ

С начала 1990-х годов женские организации и активистки по всему миру начали координировать усилия, чтобы привлечь внимание к особым потребностям женщин в конфликтах и к их роли в построении мира. Они начали требовать, включения женщин в мирные переговоры и процессы восстановления после конфликтов, признания и документирования случаев сексуального и гендерного насилия в конфликтах, и чтобы виновные несли ответственность.

Инициаторами повестки стали женские организации, включая:

- Международную сеть женщин за мир (Women's International League for Peace and Freedom),
- Международную женскую мирную службу,
- Женскую инициативу в рамках глобальных форумов ООН.

Их голоса стали слышны благодаря их присутствию на саммитах, в диалогах с государствами-членами ООН и аналитическим докладам.

Представительница
Women's International
League for Peace and
Freedom

“ Наша борьба за мир – это борьба за равенство. Без женщин – нет справедливого мира.

4. 2000 ГОД – ПРИНЯТИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1325

- В октябре 2000 года, на заседании Совете Безопасности ООН под председательством Намибии впервые рассмотрели повестку «Женщины, мир и безопасность» как самостоятельную тему.
- Резолюция 1325 была единогласно принята 31 октября 2000 года.

Посол Намибии при ООН,
2000 год

“ Когда Совет Безопасности принял Резолюцию 1325, это был голос миллионов женщин, наконец услышанный.

Резолюция 1325 стала первым официальным документом Совета Безопасности ООН, который прямо признал:

- Непропорциональные последствия конфликтов для женщин и девочек.
- Критическую важность участия женщин в мирных процессах.
- Необходимость учитывать гендерные аспекты в вопросах безопасности и мира.

5. ЗАЧЕМ НУЖНА РЕЗОЛЮЦИЯ 1325?

Принятая Советом Безопасности ООН в 2000 году, Резолюция 1325 впервые в истории официально признала:

- Женщины играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и построении мира.
- Необходимо защищать права женщин и девочек в условиях конфликтов.
- Участие женщин на всех этапах мирных процессов повышает их эффективность и устойчивость.

Почему это важно для всех: Мир не может быть устойчивым без равноправного участия женщин в принятии решений, особенно в сфере мира и безопасности.

6. ЧТО ПРЕДПИСЫВАЕТ РЕЗОЛЮЦИЯ?

Резолюция призывает все стороны конфликтов и государства-члены ООН:

- Защищать женщин и девочек от насилия, включая сексуальное насилие в условиях вооружённых конфликтов.
- Привлекать к ответственности тех, кто совершает преступления против женщин и девочек.
- Учитывать особые потребности женщин и девочек в лагерях беженцев, гуманитарной помощи, реабилитации.
- Обеспечить участие женщин на всех стадиях мирных процессов.

Из выступления
Специального
представителя ООН по
вопросам ЖМБ

“ Когда женщины за столом переговоров, появляется надежда на устойчивый и инклюзивный мир.

7. ЧТО ПОДЧЁРКИВАЕТ РЕЗОЛЮЦИЯ?

- Необходимость гендерного анализа при разработке мирных соглашений.
- Включение женщин в процессы восстановления, переселения и реинтеграции.
- Поддержку инициатив женщин в области мира, их участие в мониторинге и реализации решений.
- Внесение мер защиты прав женщин в тексты мирных соглашений.

8. НА КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ОПИРАЕТСЯ РЕЗОЛЮЦИЯ 1325?

- Женевские конвенции 1949 г. и Протоколы 1977 г.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), 1979 г.
- Конвенция о правах ребёнка, 1989 г.
- Конвенция о статусе беженцев (1951 г.) и Протокол (1967 г.)
- Римский статут Международного уголовного суда
- Пекинская платформа действий (1995 г.)
- Спецсессия ГА ООН «Женщины 2000: равенство, развитие и мир в XXI веке»

9. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ:

- Исключить использование женщин и девочек как мишеней, заложниц, жертв военных действий.
- Гарантировать наказание за гендерное насилие – на национальном и международном уровне.

- Включать гендерную перспективу в мирные процессы, от переговоров до восстановления.
- Обучать миротворцев и сотрудников миссий гендерной чувствительности.
- Разрабатывать национальные планы действий по реализации Резолюции 1325.

10. ЗАЧЕМ ВАЖНО УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН?

- Женщины не просто жертвы конфликтов – они лидеры перемен.
- Их участие в переговорах и принятии решений делает мирные соглашения более прочными и справедливыми.
- Поддержка женских организаций и инициатив – ключ к устойчивому миру.
- Участие женщин в секторе безопасности (армия, милиция, миротворцы) – шаг к более инклюзивной и эффективной системе.
- Женщины должны участвовать в принятии решений на всех уровнях: национальном, региональном, международном.
- Женщины – участницы переговоров, мирных инициатив, реализации соглашений и мониторинга их выполнения.
- Поддержка женских организаций и инициатив – неотъемлемая часть построения устойчивого мира.
- Женщины играют ключевую роль в продвижении экологически устойчивых решений и адаптационных мер в условиях климатического кризиса.
- Женщины, особенно из местных сообществ, часто первыми сталкиваются с последствиями климатических изменений – и именно они могут предлагать эффективные, жизнеспособные решения.

11. РАЗВИТИЕ ПОВЕСТКИ ЖМБ ПОСЛЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1325

Резолюция 1325 стала основой для целой серии последующих резолюций Совета Безопасности ООН, формирующих комплексную повестку «Женщины, мир и безопасность». Среди них:

- **Резолюция 1820 (2008):** впервые признала сексуальное насилие как оружие войны и угрозу международной безопасности.
- **Резолюции 1888 (2009) и 1889 (2009):** усилили механизмы по защите женщин от насилия, укрепили роль Специального представителя Генсека по сексуальному насилию в конфликтах и призывали к увеличению числа женщин в миростроительстве.
- **Резолюция 1960 (2010):** ввела систему мониторинга и отчётности по сексуальному насилию.
- **Резолюции 2106 (2013) и 2122 (2013):** подчеркнули важность устранения коренных причин конфликтов, участия женщин на всех уровнях и усиления поддержки со стороны государств.
- **Резолюции 2242 (2015) и 2467 (2019):** связали повестку ЖМБ с вопросами экстремизма, гуманитарного реагирования и климатической безопасности, подчёркивая необходимость учитывать гендерные аспекты в современных вызовах.
- **Резолюция 2493 (2019):** призвала к полной реализации повестки ЖМБ и подчёркивает её неделимость и межсекторальный характер.

- **Резолюция 2467 (2019):** усилила подход, ориентированный на выживших, в борьбе с сексуальным насилием в конфликтах, подчеркнув важность восстановительного правосудия и предотвращения повторного насилия. Также акцентировала необходимость устранения структурных причин сексуального насилия, включая гендерное неравенство и дискриминацию.
- **Резолюция 2493 (2019):** призвала к ускоренной и полной реализации всей повестки ЖМБ, подчеркнув её межсекторальный характер и необходимость партнёрства между государствами, ООН и гражданским обществом.
- **Резолюция 2538 (2020):** впервые сосредоточилась на роли женщин в миротворческих миссиях, признав необходимость увеличения их числа, создания безопасной и поддерживающей среды для их участия, а также важность равноправного вклада женщин в поддержание мира.

12. ЧЁТКИЕ ЗАДАНИЯ:

- **Государствам:** включить женщин на все уровни принятия решений, особенно по вопросам мира, безопасности и климатической устойчивости.
- **Генеральному секретарю ООН:** обеспечить присутствие женщин в миротворческих операциях, продвигать их в качестве посланников, руководителей миссий, наблюдателей, сотрудников гуманитарных миссий.

БРОШЮРА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

- **Миссиям Совета Безопасности ООН:** учитывать гендерные аспекты при планировании и осуществлении миссий, консультироваться с женскими группами и учитывать их мнение.
- **Международным организациям и донорам:** интегрировать климатическую повестку в реализацию Резолюции 1325, поддерживать женские инициативы в области экологической устойчивости и адаптации к изменениям климата.

Эта брошюра – ваш путеводитель по пониманию сути Резолюции 1325. Она создана, чтобы ответить на главный вопрос: как сделать так, чтобы женщины были не только защищены, но и стали движущей силой мира, устойчивого развития и безопасности – включая климатическую безопасность – в нашем обществе.

13. Когдa появилась климатическая тематика?

В момент принятия Резолюции 1325 (2000 года) тема климата ещё не рассматривалась как часть повестки «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ). Основной акцент — на участии женщин в миротворчестве, предотвращении конфликтов, защите прав и усилении роли женщин в послеконфликтных процессах.

Однако, начиная с 2013 года, в последующих резолюциях Совета Безопасности ООН по ЖМБ, а также через доклады и платформы действий (например, Пекин+25) климатические и экологические вызовы начинают упоминаться в контексте конфликтов, гуманитарных кризисов и уязвимости женщин:

- Сегодня эта тема признаётся важнейшей частью устойчивого мира и мира с участием женщин.
- Изменения климата усугубляют конфликты за ресурсы, усиливают миграцию и создают риски насилия, особенно в отношении женщин и девочек.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2242 (2015):

Пункт 13: Совет Безопасности «признаёт, что женщины непропорционально затрагиваются последствиями климатических изменений, природных катастроф и других экологических стрессов».

Призывает «укреплять устойчивость женщин и сообществ к этим вызовам в рамках программ ЖМБ».

БРОШЮРА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

РЕЗОЛЮЦИЯ 2467 (2019) И РЕЗОЛЮЦИЯ 2493 (2019):

Также подчёркивают взаимосвязь между изменением климата, гуманитарными кризисами и усилением угроз для женщин и девочек.

Поднимается необходимость учитывать **гендерный подход в условиях климатических и экологических рисков**.

РЕЗОЛЮЦИЯ ГЕНАССАМБЛЕИ ООН A/HRC/RES/47/24 (2021)

О праве человека на благоприятную окружающую среду: подчёркивает, что женщины – одни из самых уязвимых групп в условиях климатических изменений и катастроф.

СОВЕТЫ БЕЗОПАСНОСТИ В 2020–2023 ГГ.

В своих обзорах по ЖМБ (например, доклады Генсеков ООН) подчёркивали необходимость учитывать климат в миростроительстве и миссиях.

14. ЧТО МЫ МОЖЕМ СДЕЛАТЬ СЕГОДНЯ?

Резолюция 1325 – это не только международный документ, но и практический инструмент, с помощью которого каждая страна, организация и активист могут вносить вклад в мир и безопасность. Чтобы повестка «Женщины, мир и безопасность» работала, необходимо:

- Вовлекать женщин в принятие решений на всех уровнях – от местного самоуправления до переговоров о мире.

- Учитывать голоса и потребности женщин и девочек при планировании гуманитарной, климатической и социальной политики.
- Противодействовать сексуальному и гендерному насилию в конфликтах, обеспечивая доступ к правосудию.
- Продвигать обучение и просвещение по вопросам Резолюции 1325 среди молодёжи, госслужащих, военных и всего общества.
- Поддерживать женские организации и инициативы, которые играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и восстановлении мира.

Мир невозможен без женщин. Настоящее и будущее безопасности – в равноправном участии всех.

Реализация Резолюции 1325 – это не только задача государств, но и вызов для каждого и каждой из нас. Мы все можем внести вклад в построение мира, в котором женщины и девочки защищены, услышаны и играют активную роль.

Государственные органы могут:

- Разрабатывать и реализовывать Национальные планы действий по Р1325.
- Включать гендерный анализ в политику безопасности.
- Привлекать женщин к переговорам и процессам принятия решений.

БРОШЮРА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

Гражданское общество может:

- Осуществлять мониторинг реализации политики.
- Проводить просветительскую работу и обучать женщин участию в миростроительстве.
- Лоббировать учёт потребностей женщин и девочек в гуманитарной помощи и восстановлении.

Каждый человек может:

- Повышать осведомлённость о правах женщин и гендерном равенстве.
- Поддерживать женщин-активисток и инициативы в сфере мира и безопасности.
- Не оставаться равнодушным к нарушениям прав женщин и девочек.

